



NACIONES UNIDAS  
PARAGUAY



# JUVENTUD PARAGUAYA

## SU PROTAGONISMO EN EL PROCESO DE RECUPERACIÓN SOCIOECONÓMICA

**RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS**



Somos un conjunto de agencias, fondos y programas que desde hace varias décadas acompañamos al país, sus instituciones y población para lograr un desarrollo sostenible e inclusivo, con plena vigencia de los derechos humanos para todas las personas.

Nos dedicamos a promover un desarrollo sostenible, orientando nuestra cooperación al cumplimiento de las prioridades establecidas por Paraguay en su Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030 y las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como otros compromisos y acuerdos internacionales asumidos por el país.

Buscamos mejorar la calidad de vida de todas las personas, con especial atención en aquellas que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

Las mujeres, niñas, niños y adolescentes, los pueblos indígenas, las personas con discapacidad, las personas que viven con el VIH/Sida, las personas adultas mayores, las personas afrodescendientes, las personas migrantes y desplazadas, los pequeños productores y productoras y las personas LGTBI, entre otros grupos, son nuestra prioridad, especialmente en situaciones de emergencia.

**Mario Samaja**  
Coordinador Residente de  
las Naciones Unidas en Paraguay



Paraguay está pasando por una oportunidad única e irrepetible con un gran volumen de población adolescente y joven, cuya heterogeneidad según género, edad, etnia, nivel de ingreso, zona de residencia, entre otras, constituye un potencial muy importante para el desarrollo del país.

### **En Paraguay,**

como en muchos países, los jóvenes más afectados por la pandemia son aquellos que viven afectados por situaciones de pobreza y vulnerabilidad, y cuyas necesidades básicas ya se encontraban previamente insatisfechas. En este sentido, según un estudio de percepción entre adolescentes llevado a cabo por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), **el 17% de los consultados cree que las situaciones de violencia familiar aumentaron durante la pandemia<sup>1</sup>.**

### **A nivel global, regional y local**

la pandemia ha tenido impactos devastadores sobre los jóvenes, afectando la capacidad productiva de toda una generación tanto como su bienestar mental y social.

Sin duda, **el COVID-19 ha afectado el potencial de lograr un desarrollo sostenible para toda una generación.**

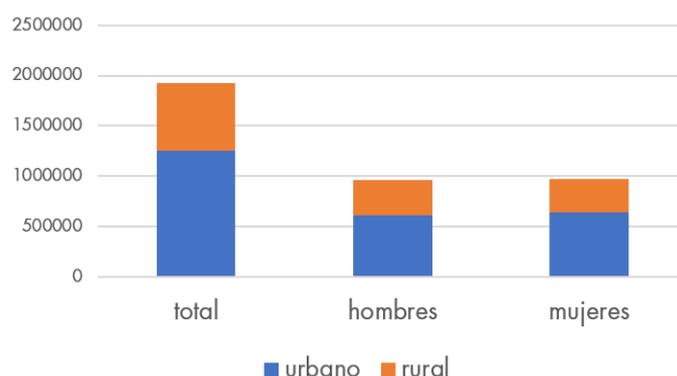
1 UNICEF, 2021. <https://www.unicef.org/paraguay/comunicados-prensa/pandemia-afect%C3%B3-la-poblaci%C3%B3n-infantil-y-adolescente-en-situaci%C3%B3n-de-pobreza>

# Mirando hacia la recuperación de la juventud paraguaya

Es importante destacar las tendencias clave a nivel nacional (Tabla 1). Según las proyecciones de población, en 2021 el porcentaje de personas de **15 a 29 años constituye el 27% de la población total**. Hacia el 2025, se proyecta un **crecimiento del 2,3%** (1.999.471 personas), lo cual implica la necesidad de **invertir urgentemente en el potencial del bono demográfico** para alcanzar los beneficios que supondría la participación laboral juvenil en la economía<sup>2</sup>. Este crecimiento requiere un enfoque destinado a i) disminuir las brechas de desempleo entre géneros, y ii) entre jóvenes urbanos y rurales, y en iii) aumentar la capacidad productiva de la adolescencia sin dejar a nadie atrás.



TABLA 1: Población de 15 a 29 años de edad por área de residencia y género

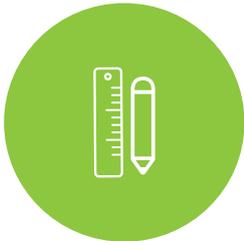


Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020. No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay. Estimación basada en menos a 30 casos muestrales, riesgo a insuficiencia muestral.

## Perfil de la juventud paraguaya

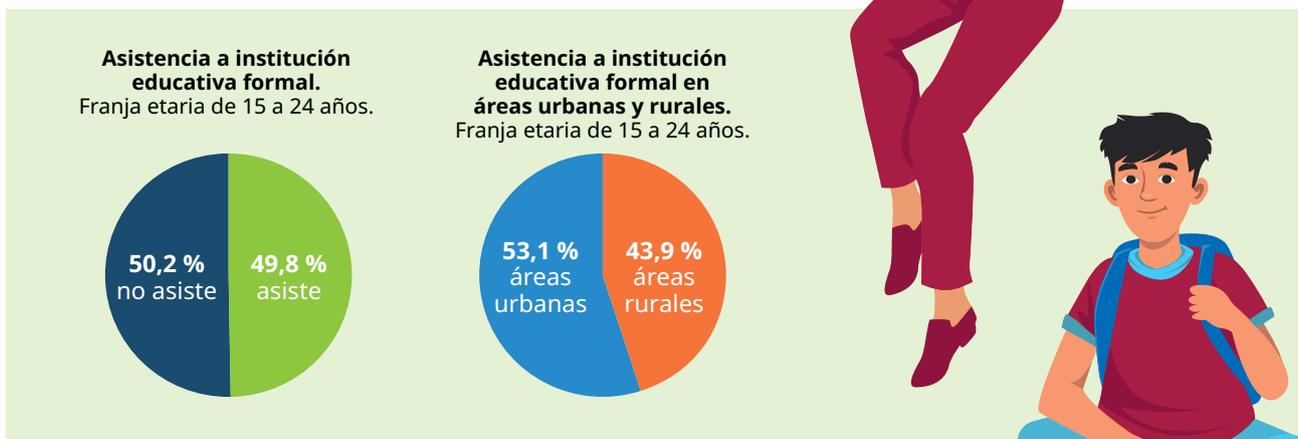
Según la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) 2020, el 27% de la población paraguaya está integrada por jóvenes de 15 a 29 años (960.105, 49,8%, hombres y 969.118, 50,2%, mujeres). De igual forma, 27% de la población femenina a nivel nacional es joven, y el 26% de la población masculina es joven. Los adolescentes se concentran en áreas urbanas del país, 1.256.413 jóvenes, mientras que 672.810 se concentran en áreas rurales.

# Impacto y tendencias clave sobre la juventud paraguaya ante el COVID-19



## EDUCACIÓN FORMAL

En la franja etaria de 15 a 24 años, el 49,8% asiste a una institución de enseñanza formal, siendo la tasa de asistencia superior en áreas urbanas que rurales (53,1% vs. 43,9%), unas tendencias que se mantuvieron en comparación al 2019<sup>3</sup>.



El 43% (212.217) de adolescentes de 15-19 años que no asistió a institución de educación formal dijo que se debía a razones económicas<sup>4</sup>. Cabe destacar que estas estadísticas no evalúan la calidad de educación recibida debido a la pandemia.

<sup>3</sup> INE, 2020. <https://www.ine.gov.py/publication-single.php?codec=MTcy>

<sup>4</sup> CDIA, 2021. <https://www.cdia.org.py/2021/08/16/en-el-paraguay-del-siglo-xxi-ninas-ninos-y-adolescentes-siguen-siendo-martires-por-la-violencia-y-la-pobreza/>



## ACTIVIDAD ECONÓMICA, INGRESOS PROMEDIO Y DESIGUALDADES

Entre los jóvenes de 15 a 29 años (1.929.223) clasificados como población ocupada, 6 de cada 10 realizan actividades económicas con un ingreso promedio mensual de Gs. 1.776.000, menor al salario mínimo legalmente establecido.

Sin embargo, en el ingreso promedio mensual también existe una brecha entre géneros, con un ingreso promedio de G 1.896.000 para hombres comparado a Gs. 1.600.000 para mujeres jóvenes<sup>5</sup>.

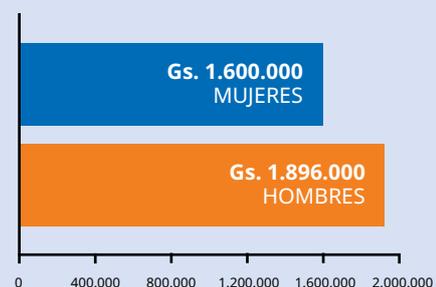


**En la población ocupada**  
(franja etaria de 15 a 24 años)



**6 de cada 10**  
tiene un ingreso menor al  
salario mínimo legal establecido  
(Ingreso medio mensual de Gs. 1.776.000)

**Brecha de género en**  
ingreso promedio mensual



5 CDIA, 2021. <https://www.cdia.org.py/2021/08/16/en-el-paraguay-del-siglo-xxi-ninas-ninos-y-adolescentes-siguen-siendo-martires-por-la-violencia-y-la-pobreza/>

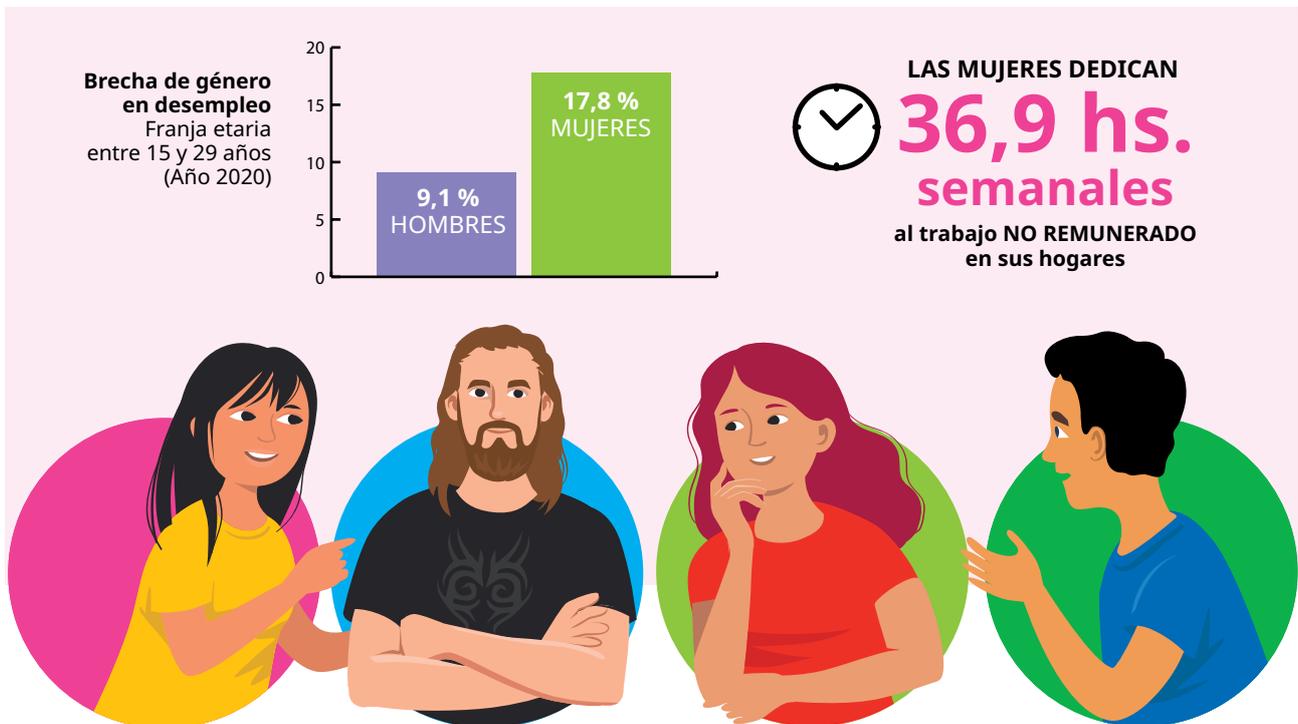


## EMPLEO Y DESIGUALDAD DE GÉNERO

Según la CEPAL, Paraguay figura en el promedio regional con el 19% de jóvenes clasificados entre quienes no estudian ni están ocupados en el mercado laboral (NiNi).

### Estas tendencias han empeorado con la pandemia.

La tasa de desempleo en 2020 ascendió en la población juvenil 15-29 a un estimado 12,8 %, pero existe una brecha importante entre hombres (9,1%) y mujeres (17,8%) que persiste en zonas urbanas y rurales<sup>6</sup>. Esta brecha de género se explica por la ausencia de políticas y sistemas de cuidado, normas sociales en la división sexual del trabajo en el ámbito de las familias, altas tasas de embarazo adolescente, alta carga de trabajo doméstico y de cuidado no remunerado a cargo de las mujeres (CEPAL 2020). Una encuesta de uso del tiempo (EUT) en 2021 reveló que las mujeres dedican 36,9 horas semanales al trabajo no remunerado en sus hogares (UNFPA, 2021).



6 INE, 2020. [https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/e5d0\\_Triptico\\_Poblaci%C3%B3n%20juvenil%20EPHC%202020\\_INE.pdf](https://www.ine.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/documento/e5d0_Triptico_Poblaci%C3%B3n%20juvenil%20EPHC%202020_INE.pdf)

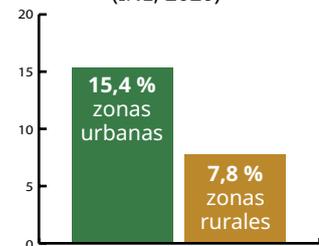


## BRECHAS URBANAS-RURALES

Los jóvenes que habitan en zonas urbanas (15,4%) sufren una tasa de desempleo más pronunciada que quienes viven zonas rurales (7,8%) (INE, 2020).

Sin embargo, se espera que la tendencia de migración rural-urbana continuará en Paraguay.

Desempleo en jóvenes según zona en la que habitan (INE, 2020)



## DESIGUALDAD Y EL SER INDÍGENA

El 49,4% de adolescentes indígenas, entre 14 y 17 años, no reportaron asistencia a ningún tipo de institución educativa formal en 2017 y se estima que esta tendencia ha empeorado durante la pandemia. Se requiere mejores datos sobre el acceso de adolescentes indígenas a servicios básicos como educación formal, tanto como relevamiento de datos de forma mas frecuente para analizar el impacto de la pandemia.



**49,4%**

de los adolescentes indígenas  
(entre 14 y 17 años)

NO ASISTIERON A NINGÚN  
TIPO DE INSTITUCIÓN  
EDUCATIVA FORMAL  
(Año 2017)



## UNIONES Y MATERNIDAD TEMPRANA

Según CDIA, 2.273 adolescentes de entre 15 y 19 fueron madres por segunda vez en 2019; 280 adolescentes de 15 a 19 años fueron madres por tercera vez y más, en 2019<sup>7</sup>.

Según UNFPA, solo 1 de cada 7 mujeres de 15 a 19 años se casa con un adolescente de su misma franja etaria<sup>8</sup>.

Madres adolescentes  
entre 15 y 19 años  
(Año 2019)

**2.273**  
madres por 2da. vez

**280**  
madres por 3ra. vez  
y más



## ACCESO AL SEGURO MÉDICO

En 2020, la población de 15 a 29 años sin ningún tipo de seguro médico aumentó a 80,5% comparado a 76,9% en 2019. El incremento se debe sobre todo a cambios del 2019 (75,1) a 2020 (79,8) entre hombres.

El número de mujeres sin acceso (81,2%) es levemente mayor al de los hombres (79,8%). Un total de 14,8% de jóvenes acede al IPS, lo cual significa que se podría ampliar cobertura con un programa accesible a jóvenes de empleo informal o con transferencias condicionadas con la educación, por ejemplo.

De la población de  
15 a 29 años

**80,5%**

no tiene ningún tipo  
de seguro médico

**Personas sin acceso a  
seguro médico**  
(entre 15 y 29 años)



7 CDIA, 2020. <https://www.cdia.org.py/2021/08/16/en-el-paraguay-del-siglo-xxi-ninas-ninos-y-adolescentes-siguen-siendo-martires-por-la-violencia-y-la-pobreza/>  
8 UNFPA y Plan "Invisibles a Plena Luz" 2021. <https://paraguay.unfpa.org/es/publications/invisibles-plena-luz-union-tempranas-y-forzadas-en-paraguay>



Paraguay invierte solo 1,1% del PIB en adolescencia y juventud, según el informe “Gasto público social en adolescencia y juventud 2013-2016”, elaborado por UNFPA en 2018<sup>9</sup>.

En sectores cruciales para asegurar la capacidad productiva de los jóvenes como inversión en la educación también hay desafíos crecientes debido a los impactos económicos de la pandemia.

La UNESCO recomienda una **inversión mínima en la educación del 7% del PIB**, pero en Paraguay la tendencia ha sido un **promedio de 4% del PIB desde 2006, y 3,5% en 2020**<sup>10</sup>.

Esto significa un desafío principal, pero también una oportunidad para

realizar inversiones futuras en el sector educativo enfocadas a fortalecer la capacidad productiva de los adolescentes. Paraguay se caracteriza por su responsabilidad fiscal, lo cual ha llevado a la estabilidad macroeconómica en últimos años.

Pero cabe destacar que, para aprovechar el bono demográfico, invertir en la capacidad productiva de jóvenes y en sistemas de protección social universales es una inversión en crecimiento económico e inclusivo<sup>11</sup>.

9 <https://paraguay.unfpa.org/es/publications/gasto-p%C3%BAblico-social-en-adolescencia-y-juventud-2013-2016-paraguay>

10 [https://www.observatorio.org.py/uploads/report\\_file/url/43/1578060133-Financiamiento\\_p%C3%BAblico\\_de\\_la\\_educaci%C3%B3n\\_en\\_el\\_Paraguay.pdf](https://www.observatorio.org.py/uploads/report_file/url/43/1578060133-Financiamiento_p%C3%BAblico_de_la_educaci%C3%B3n_en_el_Paraguay.pdf) y <https://datos.bancomundial.org/indicador/SE.XPD.TOTL.GD.ZS?locations=PY>

11 <https://unctad.org/webflyer/unctad-productive-capacities-index-focus-landlocked-developing-countries> and <https://www.oecd.org/dev/inclusivesocietiesanddevelopment/can-social-protection-be-an-engine-for-inclusive-growth.pdf>

La **desigualdad de género** es un desafío pronunciado en varias tendencias de impacto, sean estadísticas de la tasa de desocupación, salarial, acceso escolar, y otras. Es central, por lo tanto, considerar cómo responder a las necesidades de conciliación para mujeres adolescentes en el ámbito escolar, empleo, y la vida familiar, en zonas rurales especialmente. Las dificultades de inserción laboral varían entre zonas urbanas y rurales, ya que hay normas sociales distintas, pero se requiere mejores datos sobre las barreras a la inserción laboral, en especial para grupos vulnerables como mujeres indígenas, y respuestas apropiadas. También, se requiere programas asequibles para el cuidado infantil y becas escolares para trascender obstáculos de inclusión claves para madres jóvenes que enfrentan mayor dificultad de inserción laboral o acceso a estudios formales por la pandemia.



## DESAFIOS DESAGREGADOS



En **educación** existen grandes transformaciones sin capacidad plena de adaptación a la virtualidad y problemas de conectividad. Amplia la desigualdad entre lo público y lo privado.



En el ámbito de la **salud** se dan retrasos en el acceso al sistema de salud. Aumento de muertes maternas.



En el ámbito **laboral** en jóvenes aumentó el desempleo, el subempleo y muchos también salieron coyunturalmente del mercado de trabajo; aumentó el trabajo por cuenta propia y trabajo familiar no remunerado; tienen poco tiempo para adaptarse a los grandes desafíos -generar ahorro y convertir el ahorro en inversión.



En las **mujeres** se dio un menor crecimiento económico con una mayor carga para financiar grupos en situación de pobreza y vulnerabilidad, por lo cual resulta pertinente abogar por inversión en juventud ante desafíos fiscales



El **aumento del desempleo** afecta en el capital humano del país/ bono demográfico. Se requiere que jóvenes accedan a formación profesional para reinserción en mercado formal con protección social.



Las **tareas domésticas y de cuidado** que recaen mayormente en adolescentes y mujeres jóvenes. Resultan pertinente política de cuidados y conciliación familiar.

Al concluir la pandemia, se requiere un análisis sobre el impacto de la pandemia en la juventud, y los desafíos detallados de manera a poder producir evidencia de los impactos sobre: **indígenas; mujeres; ámbito rural; ámbito urbano; personas con discapacidad; personas privadas de libertad; afrodescendientes; personas LGBTI+.**



Datos oficiales a nivel nacional sobre juventud suelen no incluir a departamentos de Alto Paraguay y Boquerón. Lo cual implica ausencia de datos para poblaciones vulnerables en estos departamentos como un desafío principal.

Un desafío clave es la brecha en la inclusión de mujeres en el sector agrícola. En los proyectos ejecutados por UNOPS en zonas rurales, representa un desafío la representatividad de las mujeres. El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) es una de las pocas instituciones públicas que cuenta con la Dirección de Género y Juventud para orientar el desarrollo de políticas y programas que responden a este desafío, aunque con un presupuesto magro<sup>12</sup>. Durante actividades con jóvenes líderes del sector rural se ha logrado el 30% de participación de mujeres rurales a través de los proyectos de UNOPS, pero se requiere una estrategia nacional y transversal para enfrentar este desafío.

# Análisis de respuestas políticas y modelos a destacar

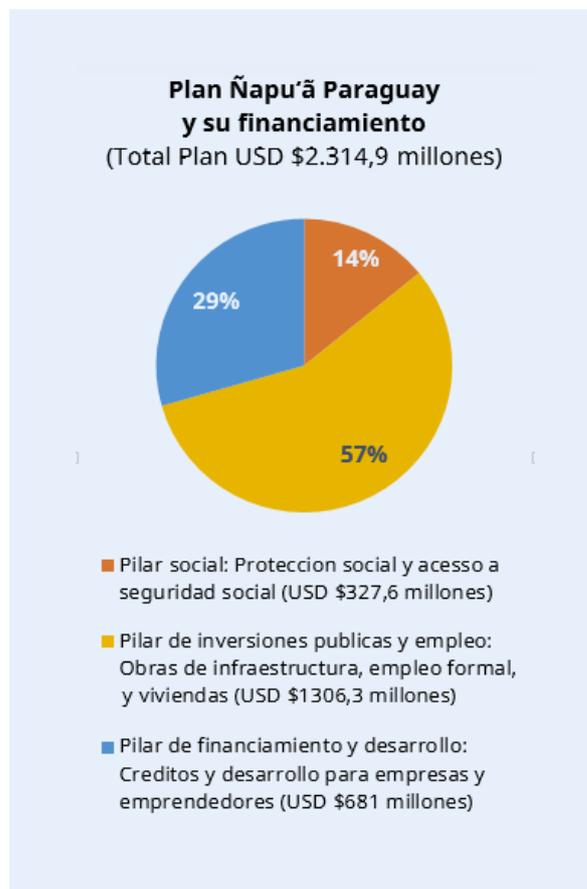


Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) específicamente abordan a los jóvenes en los ODS 4: educación de calidad, ODS 8: trabajo decente y crecimiento económico, y ODS 13: acción por el clima. La realización de los derechos humanos y el acceso a servicios básicos para el empoderamiento de los adolescentes están vinculados con metas bajo los ODS 2: hambre cero, ODS 3: salud y bienestar, ODS 5: igualdad de género, y ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles, ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas, entre otros. El Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030 está alineado con los ODS, pero los impactos de la pandemia han impactado el progreso en todo sentido.

En respuesta a los impactos socio-económicos de la pandemia, el gobierno de Paraguay ha desarrollado el **“Plan Ñapu’ã Paraguay: Recuperación y transformación para todos”**, que se encuentra alineado con los ODS y el PND 2030. El plan apuesta a una nueva gestión pública a través de tres pilares i) pilar social, ii) pilar de inversiones publica y empleo, y iii) pilar de financiamiento y desarrollo (ver figura).

Aunque no hay datos desagregados para analizar cuantitativamente las inversiones destinadas a jóvenes bajo los tres pilares, los últimos informes detallan que el financiamiento destinado a programas para jóvenes es mínimo.

El total se estima a USD \$7,7 millones, a través programas como Conectividad/Juventud USD 1 millón, Tekoporã/ Familias USD 2,7 millones, y Kits de alimentos para estudiantes de escuelas públicas y subvencionadas USD 4 millones. De igual forma, el gasto social se analiza por sectores, pero no existen datos que puedan confirmar la prioridad fiscal hacia poblaciones claves como los jóvenes<sup>13</sup>.



<sup>13</sup> El gasto social, desde la Administración Central, al mes de setiembre/2021 fue de G. 18,3 billones (US\$ 2.641 millones) con 32% de recursos al sector de educación y 26% al de salud por ejemplo. Fuente: Ministerio de Hacienda, 2021.

El gobierno ha lanzado una iniciativa de “Presupuesto por Resultados” (PpR)<sup>14</sup> que permitirá seguir de forma más cercana a programas y resultados específicos en poblaciones claves a través de evaluaciones sobre el desempeño presupuestario y la implementación. Esto rendirá datos para vincular el gasto público destinado a jóvenes junto con resultados específicos.



## PROTECCIÓN SOCIAL CON ENFOQUE ADOLESCENCIA EN EL CONTEXTO DE LA PANDEMIA COVID-19

- Los desafíos señalados en los apartados anteriores –**pobreza, trabajo infantil, alimentación, embarazo temprano**- requieren abordajes multidisciplinares. Sin embargo, la principal política es la de protección social. El gobierno ha implementado programas de respuesta rápida expandiendo programas existentes pero estas iniciativas no tienen como enfoque específico la recuperación socioeconómica de jóvenes.
- **El programa Tekoporã (Ministerio de Desarrollo Social)** incluye un pago adicional beneficiando aproximadamente a 602.000 personas (niños, niñas y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, y comunidades indígenas). El monto percibido por familia se integra con un bono alimentario familiar de Gs. 90.000 más adicionales, según la composición familiar. El monto adicional por cada niño/niña y/o adolescente de 0 a 18 años (hasta 4 personas), una mujer embarazada (hasta 1 persona), por persona con discapacidad leve (hasta 1 persona) es de Gs. 40.000. Si un integrante tiene una discapacidad severa (hasta 2 personas) recibe Gs. 150.000 adicional. Las familias indígenas reciben un monto único de Gs. 225.000.
- **El Programa Ñangareko (Secretaría de Emergencia Nacional)** incluyó dos componentes: a) subsidio para adquisición de alimentos de Gs. 500.000 que cubrió a alrededor de 259.663 familias y la entrega de un kit de alimentos de 45,5 kg para unas 27.000 familias.

14 “Así también, se espera la aprobación de dos fondos, uno orientado a fortalecer los programas sociales para las familias, niños y jóvenes con un total de USD 4 millones, distribuidos en; ... Conectividad/Juventud (3 millones en aprobación).” Ministerio de Hacienda “Paraguay Ante la Pandemia”. Informe 3. marzo 2021. Ver: <https://ppr.hacienda.gov.py/>

La Secretaría Nacional de la Juventud también ha lanzado una serie de programas para la recuperación socio-económica de jóvenes como el programa **“Crece”** que apoya a emprendedores a través de concursos departamentales y una campaña de promoción para la participación juvenil en las elecciones municipales 2021<sup>15</sup>. El desafío principal es que ningún programa parece estar destinado a jóvenes de grupos vulnerables como jóvenes indígenas, LGBTI+, jóvenes con discapacidad y otros grupos en necesidad apoyo adicional. Por lo tanto, se requiere apoyo para desarrollar programas colaborativos a través de las instituciones públicas, bajo un eje integrado, para responder a estos grupos de jóvenes vulnerables.

Como un modelo de colaboración transversal con entidades gubernamentales y no gubernamentales [‘whole of government’ y ‘whole of society’] la Comisión Redactora del Plan Nacional de Niñez y Adolescencia de Paraguay 2020-2022 ha desarrollado por instituciones públicas, asociaciones de padres, la sociedad civil, entidades religiosas, y las Naciones Unidas<sup>16</sup>. El Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia gestiona el plan, ya que está conformado por representantes del Ministerio de la Niñez y Adolescencia (MINNA), los ministerios de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS), de Trabajo y Empleo y Seguridad Social (Mtess), de Educación (MEC), de la Defensa Pública y de la Fiscalía General del Estado<sup>17</sup>. Aunque el Plan Nacional de Niñez y Adolescencia de Paraguay 2020-2024 no se enfoca plenamente en jóvenes, está orientado en sus derechos, comprende metas claves a lograr y lineamientos para políticas públicas.

15 Secretaría Nacional de la Juventud de Paraguay: <https://www.juventud.gov.py/pagina/67-unidad-de-empleo-juvenil.html>

16 <https://www.ip.gov.py/ip/presentan-documento-borrador-del-plan-nacional-de-la-ninez-y-adolescencia-2020-2024/>

17 <http://www.minna.gov.py/noticia/3736-finalizo-elaboracion-participativa-del-documento-borrador-del-plan-nacional-de-la-ninez.html#>.

YZPyDmDMJPY

# Actividades clave de las Naciones Unidas para el empoderamiento de la juventud paraguaya

Las actividades de las **Naciones Unidas** a nivel nacional demuestran que ya existen mecanismos de inclusión para jóvenes y recolección de necesidades para desarrollar programas basados en evidencias, pero pocos programas se dedican plenamente al empoderamiento socioeconómico de jóvenes de grupos vulnerables a través de acompañamiento técnico y/o financiero en el terreno. Se requiere más enfoque en programas de respuesta localizados a grupos de jóvenes vulnerables que puedan ser de medio a largo plazo y acompañar el desarrollo de competencias, cambio de políticas, emprendimientos y empoderamiento con resultados mensurables.

## **El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)**

El UNFPA tiene un mandato clave de apoyo a la realización de los derechos y el empoderamiento de jóvenes en Paraguay. Por lo tanto, UNFPA no solo ha brindado apoyo a políticas claves como la ley de la Juventud, sino que también ha lanzado espacios consultativos para la representación de jóvenes en el desarrollo de actividades y estrategias. El Consejo Consultivo Adolescente y Joven del UNFPA, constituido por 21 adolescentes y jóvenes, diversos en género, edad y campo de experiencia, conocimiento de las vulnerabilidades. Ya sean activistas sociales, referentes culturales o personas vinculadas al sector privado, la heterogeneidad de sus integrantes es clara en cuanto al arraigo social, político e identidad cultural. Su trabajo se ha articulado en torno a la temática del bono demográfico, pero desde dónde fuertemente han profundizado el abordaje de los derechos sexuales y reproductivos. El consejo es un modelo a seguir para el desarrollo de programas, políticas y estrategias más participativas.

## **El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)**

También tiene un mandato con enfoque específico en la niñez y adolescencia, apoyando una variedad de programas, estudios y abogacía política a nivel territorial y gubernamental. En el contexto de la pandemia, UNICEF ha dedicado recursos en ampliar el acceso escolar y los derechos de la niñez, fomentar espacios consultativos y más. UNICEF ha apoyado la capacidad estatal para mejorar las políticas públicas para jóvenes a través del diseño de manuales, guías operativas de participación y capacitaciones a funcionarios del MINNA y funcionarios parte del Sistema Nacional de Protección. Además, en el contexto de las elecciones municipales y en el marco del proceso de implementación del Programa Municipios Amigos de la Infancia, se han realizado consultas a adolescentes de Asunción, San Juan Nepomuceno y San Pedro del Aguairay a fin de conocer sus demandas y acercar sus preguntas a los candidatos a intendentes en debates presenciales en torno a la agenda de infancia municipal promovidos presencialmente por UNICEF en esos territorios.

## **La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)**

Ha desarrollado actividades específicas para jóvenes vulnerables, por ejemplo, con jóvenes indígenas se desarrollan capacitaciones para la gestión sostenible de sus territorios y monitoreo forestal, tanto como un programa de pasantías para jóvenes indígenas. FAO también se enfoca en el empoderamiento de jóvenes vulnerables a través de asistencia técnica puntual y un Crédito Agrícola de Habilitación con el fin de apoyar en la revisión / ajustes y/o diseño de normativas y/o reglamentaciones para el financiamiento a emprendimientos económicos de mujeres y jóvenes rurales clientes y potenciales clientes del Crédito Agrícola de Habilitación.

## **El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)**

Implementa proyectos que incluyen a los jóvenes entre sus beneficiarios como en zonas rurales. Uno está dirigido a organizaciones rurales de pequeños productores (PROMAFI). Otro proyecto se enfoca en organizaciones rurales que tienen condiciones de ser incluidas en cadenas de valor (PPI2). Ambos proyectos, entre sus componentes, tienen herramientas de asistencia a los jóvenes de las organizaciones rurales, así como a los de las comunidades indígenas.

## CASO 1

### **UNOPS: ACCESO A EDUCACIÓN DE CALIDAD EN ZONAS RURALES**

Desde el 2018, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) ejecuta el proyecto **“Mejoramiento de la infraestructura de Escuelas Agrícolas”** liderado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, y financiado por la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA). El proyecto busca rehabilitar y mejorar la infraestructura de seis escuelas agrícolas con el fin de promover el entrenamiento de líderes y lideresas agrícolas, así como profesionales técnicos altamente capacitados en materia agrícola y ambiental. Las escuelas se encuentran ubicadas en los Departamentos de San Pedro, Central y Cordillera, y se espera beneficiar a aproximadamente 1.111 niños, niñas y adolescentes.

Adicionalmente, estas obras permitirán la inclusión de jóvenes mujeres en el sistema educativo, quienes previamente no podían participar por falta de condiciones adecuadas.

**“Con esta obra las mujeres podrán quedar internadas y podrán venir a estudiar mujeres de otros distritos”**

Nadis, alumna del  
Colegio Técnico  
Agromecánico Itacurubí

## CASO 2

### **UNICEF PARAGUAY: U-REPORT, PROGRAMA DE EMPODERAMIENTO, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONEXIÓN CON LA TECNOLOGÍA**

**UNICEF Paraguay** finalizó la instalación de la herramienta U-Report, programa de empoderamiento y participación ciudadana que busca conectar a las personas con la tecnología a través del rescate de sus voces. Se encuentra actualmente funcionando en 89 países, alcanzando un total de 68 países y 12.000.000 de U-Reporters a nivel mundial. U-Report plantea que, si grupos significativos de personas pueden expresarse, su voz virtual será tan fuerte que los líderes escucharán y tomarán decisiones basadas en sus puntos de vista colectivos, así como servir de herramienta de monitoreo y seguimiento de proyectos e intervenciones en comunidades. En el contexto de la implementación de U-Report, UNICEF ha identificado la necesidad de contar con una estrategia de llegada a los diferentes territorios del Paraguay.



## Recomendaciones políticas y oportunidades

Con su publicación en el 2017 titulada “CUENTA REGRESIVA. ¿Cómo aprovechar el bono demográfico en Paraguay?” UNFPA ha notado que en cualquier política desarrollada hacia el empoderamiento de los jóvenes es necesario incorporar como ejes transversales el enfoque de igualdad de género, el territorial y la diversidad étnica. Muchas de las políticas sugeridas en esta publicación del 2017 siguen vigentes, con recomendaciones que abarcan temas de salud, educación, laborales, violencia, delitos y acceso a la justicia entre otros. Cabe destacar que la pandemia ha exacerbado las vulnerabilidades existentes e inequidades entre jóvenes y sus entornos, entre géneros, territorios y etnias.

Para asegurar una recuperación socioeconómica inclusiva y acelerada no se puede solo abordar recomendaciones políticas de forma separada o sectorial, sino hay que invertir en políticas que pueden avanzar múltiples metas a la vez. Metas claves de inserción laboral, reducción de pobreza e informalidad, y oportunidades hacia los jóvenes mas vulnerables pueden realizarse con políticas que tengan un enfoque multifactorial. Para esto se recomienda el desarrollo de programas a través de una estrategia dedicada a la recuperación de la juventud paraguaya con ejes hacia los desafíos mas pronunciados en este periodo de pandemia:

1

**Las mujeres adolescentes enfrentan desafíos claves para lograr su empoderamiento socioeconómico con igualdad que podrían enfrentarse con una estrategia y políticas que realicen** i) cambios de normas sociales que frenan la igualdad de género, ii) financiamiento selectivo para becas hacia mujeres en situación de vulnerabilidad y el emprendimiento formal, y iii) programas de capacitación y empleo formal para innovar el sector primario, como becas para formación en la agricultura climáticamente inteligente y capital semilla aplicando innovaciones tecnológicas al sector primario.

2

**Jóvenes en el ámbito rural enfrentan mayores desafíos para su inserción laboral y empoderamiento socioeconómico, ya que las oportunidades se concentran en el sector primario.** Se recomienda desarrollar un programa de inversión descentralizada para crear clústeres o aglomeraciones industriales y sus servicios a zonas rurales. Esto podría enfocarse en el desarrollo regional de ciudades terciarias para expandir oportunidades de producción y empleo hacia departamentos más rurales. Los mismos programas pueden ser acompañados por capacitaciones formales hacia empleo formal.

3

**Para el desarrollo de políticas basadas en evidencias, hay una necesidad principal de desarrollar investigaciones y recolección de estadísticas continuas que también incluyan a jóvenes** en departamentos como Boquerón y Alto Paraguay, tanto como en comunidades indígenas, adolescentes con discapacidad, y otros grupos vulnerables para los cuales hay escasos recursos.



4

**El sector público puede jugar un papel principal en programas de reclutamiento para jóvenes vulnerables a través de alianzas público-privadas.** Se recomienda desarrollar normas y estándares de reclutamiento en estos programas para priorizar el desarrollo de grupos vulnerables a través programas de capacitación y empleo con sectores innovadores. Estos pueden ser programas de empleo en el sector público o privado destinado a la inclusión y el empoderamiento de jóvenes procedentes de grupos vulnerables. De igual forma, programas públicos como BECAL, pueden expandir los espacios articulados enfocado a jóvenes rurales o jóvenes de grupos vulnerables para asegurarles acceso a la formación de calidad. Se recomienda la inclusión de jóvenes vulnerables en el diseño de estos programas desde el comienzo para asegurar su eficacia.

5

**Como último, al expandirse el Presupuesto por Resultados se recomienda la expansión de programas destinados hacia el empoderamiento socio-económico de los jóvenes, con un enfoque en monitoreo y evaluación.** Es necesario expandir el presupuesto dedicado a la juventud paraguaya con un enfoque en resultados y eficacia, incorporando y expandiendo mejores prácticas según evaluación y evidencias.

---

## Publicaciones claves de las Naciones Unidas en Paraguay

UNFPA [“CUENTA REGRESIVA. ¿Cómo aprovechar el bono demográfico en Paraguay?”](#)

UNFPA [Inversión en adolescencia y juventud: ¿es una realidad? Gasto público social en adolescencia y juventud en siete países de América Latina y el Caribe](#)

UNICEF [U-Report Paraguay](#)

Banco Mundial [Encuesta de alta-frecuencia “la brecha de género en Paraguay durante la pandemia”](#)

PNUD [La Búsqueda de Empleo en Paraguay](#)

PNUD [“Atrapados: Alta desigualdad y bajo crecimiento en América Latina y el Caribe”.](#)

